



Departement für Infrastruktur, Energie und Mobilität Graubünden
Departament d'infrastructura, energia e mobilitad dal Grischun
Dipartimento infrastrutture, energia e mobilità dei Grigioni

Dipartimento infrastrutture, energia e mobilità dei Grigioni
Ringstrasse 10
7001 Coira

Telefono +41 81 257 36 14
www.diem.gr.ch
info@diem.gr.ch

Orlando Nigg – Collaboratore giuridico
Telefono diretto +41 81 257 36 18
orlando.nigg@diem.gr.ch

Dipartimento infrastrutture, energia e mobilità dei Grigioni
Ringstrasse 10, 7001 Coira

Ai destinatari
in base all'elenco separato

Coira, 28 aprile 2021

Consultazione relativa all'adesione al Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP) e alla legge d'applicazione del Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (LACIAP)

Gentili Signore, egregi Signori,

il 15 novembre 2019 i Cantoni, in occasione della loro assemblea straordinaria, hanno adottato all'unanimità il riveduto Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP). Ciò costituisce un'altra importante pietra miliare nel processo di armonizzazione del diritto in materia di appalti pubblici in Svizzera. L'auspicata attuazione del CIAP comporta un'uniformazione ancora maggiore rispetto a oggi delle disposizioni nel diritto cantonale in materia di appalti pubblici, applicato nei Cantoni, nelle città e nei Comuni. Il CIAP riveduto costituisce altresì la massima armonizzazione possibile con la legge federale sugli appalti pubblici (LAPub), riveduta a livello federale, che modifica il disciplinamento degli appalti della Confederazione ed è entrata in vigore il 1° gennaio 2021.

La revisione del CIAP si prefigge principalmente, oltre all'armonizzazione dei diversi ordinamenti dei Cantoni e della Confederazione in materia di appalti pubblici e alla contestuale attuazione dell'Accordo dell'OMC sugli appalti pubblici (GPA) riveduto nel 2012, di attualizzare e rendere più flessibile il diritto in materia di appalti pubblici. Inoltre, la prassi degli acquisti da parte degli enti statali sarà maggiormente orientata alle esigenze della sostenibilità, alla concorrenza basata sulla qualità piuttosto che sul prezzo e alla considerazione di soluzioni innovative. In tal modo i punti di forza del nostro tessuto imprenditoriale svizzero avranno un impatto ancora maggiore.

Le poche discrepanze tra il CIAP e la LAPub sono dovute prevalentemente a disposizioni legali superiori, che i Cantoni e la Confederazione sono tenuti a osservare nella loro legislazione. Ad esempio, i Cantoni devono continuare ad applicare il principio del luogo d'origine sancito dalla legge federale sul mercato interno (LMI), mentre per la Confederazione è determinante il principio del luogo della prestazione.

Perché il CIAP riveduto possa entrare in vigore nel Cantone dei Grigioni occorre un'adesione esplicita, oggetto del presente disegno di consultazione. Il CIAP disciplina ora l'intero diritto in materia di appalti pubblici, pertanto non occorre più una normativa materiale a livello cantonale. Dovranno dunque essere abrogati i atti normativi in vigore (legge e ordinanza sugli appalti pubblici). Il margine di manovra per l'adozione di disciplinamenti propri si limita a determinate disposizioni di esecuzione e di attuazione. In particolare, i Cantoni non hanno la facoltà discrezionale di modificare singoli punti del CIAP e di sostituirli con proprie disposizioni, a meno che il CIAP non lo preveda espressamente. In sostanza ciò significa che l'adesione al CIAP riveduto è possibile solo se viene accettato nella sua totalità. Il CIAP riveduto implica diversi vantaggi sia per i servizi di aggiudicazione sia per gli offerenti, pertanto una rapida adesione appare opportuna.

Alla luce di ciò è stata elaborata la LACIAP che, come emerge dal titolo stesso, è una (breve) legge d'applicazione. Questa legge si basa su un modello di decreto di adesione della Conferenza dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA). Il principio di armonizzazione continua così a essere considerato anche nell'ambito del diritto di attuazione cantonale. Nell'intento di ottenere un'esecuzione il più possibile unitaria del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, la Confederazione, i Cantoni e i Comuni stanno lavorando all'elaborazione di una guida comune agli acquisti come importante aiuto pratico che sarà disponibile a partire dall'autunno 2021. Anche il Cantone dei Grigioni è presente in questo gruppo di lavoro.

Tutti i documenti per la consultazione sono disponibili in forma digitale all'indirizzo www.gr.ch → Pubblicazioni → Consultazioni → Procedure di consultazione in corso.

Essi comprendono:

- il modello di messaggio concernente il CIAP 2019 (incluso il testo del Concordato);
- una sinossi del CIAP 2001 e del CIAP 2019;
- il disegno dell'adesione al CIAP 2019;
- il disegno della LACIAP;
- il rapporto esplicativo;
- l'elenco dei destinatari della procedura di consultazione;

Vi preghiamo di volere inviare il vostro parere per via elettronica all'indirizzo info@diem.gr.ch entro il **28 luglio 2021**. Per maggiori informazioni potete rivolgervi a Orlando Nigg, responsabile del Centro di competenze per gli appalti pubblici (orlando.nigg@diem.gr.ch, tel. 081 257 36 18).

Vi ringraziamo sin d'ora della preziosa collaborazione.

Distinti saluti
Dipartimento infrastrutture, energia
e mobilità dei Grigioni
Il direttore:



Dott. Mario Cavigelli, presidente del Governo